

## **II ENCUENTRO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA**

***Pautas generales y límites a la aplicación efecto directo de las directivas para empezar.***

**Madrid 13 y 14 de junio de 2016**  
**Instituto Nacional de Administración Pública.**

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

- **Directiva 2014/23/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014 relativa a la adjudicación de contratos de concesión.**
- **Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014 sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE.**
- **Directiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales y por la que se deroga la Directiva 2004/17/CE**

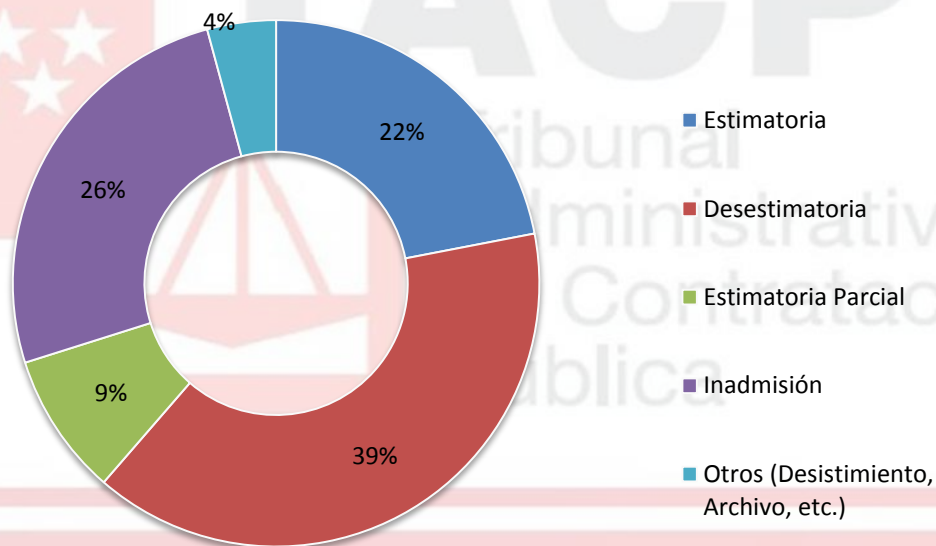
# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

## ➤ **SEGURIDAD JURÍDICA**

- **Iv Reunión de coordinación 24-6-2015 y Documento de trabajo de 1 de marzo de 2016.**
- **Decreto Ley de 31 de mayo de medidas urgentes en materia de contratación pública**
- **Recomendación JCCA de 6 de marzo de 2016**
- **Informe JCCAT de 6 de abril de 2016 e Instrucción 1/2016, de 28 de abril.**
- **EVITAR CONDENA AL ESTADO INCUMPLIDOR**

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

## 1000 Resoluciones SENTIDO RESOLUCIÓN



SENTIDO RESOLUCIÓN	Nº
Estimatoria	203
Desestimatoria	364
Estimatoria Parcial	81
Inadmisión	237
Otros (Desistimiento, Archivo, etc.)	39

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

## CARÁCTER JURISDICCIONAL DEL TRIBUNAL

- Ass. C-110/98 a C-147/98, Gabalfrisa, S.L. y otros contra Agencia Estatal de Administración Tributaria (AEAT):
- Asunto C-203/14 cuestión prejudicial del Tribunal Catalán de Contratos del Sector Público, Consorcio Sanitari del Maresme.

**Generalización de su utilización**



**Doctrina propia**

**Rápido + Eficaz (efecto suspensivo) + alta tasa de estimación + gratuito + especializado.**

Sentencia del Tribunal Supremo.R.C 3014/2013, 23-10-14 “Una resolución cuya ejecutividad ampara en ese caso no solo la genérica presunción de legalidad de toda la actuación administrativa, sino la muy específica de provenir de un órgano de la Administración cuya imparcialidad, como nota constitutiva del mismo, queda consagrada no solo en la normativa autonómica o estatal, sino por la Comunidad europea;”

## PRIMACIA DEL DERECHO DE LA UE

- **Entrada en vigor 28-3-2014 +20 días** →  
interpretación *secundum directiva*. STJUE.C- 129/96  
*Inter Envrionnment Wallonie* COMPROMISO GRAVE DEL  
RESULTADO DE APLICACIÓN → **¿ES POSIBLE EN LA  
CONTRATACIÓN PÚBLICA?**

LIMITES :seguridad jurídica e irretroactividad  
interpretación *contra legem*

- **Fin periodo transposición 18-4-2016**

**Interpretación conforme**  
STJUE As.C-212/04, *Adeneler*

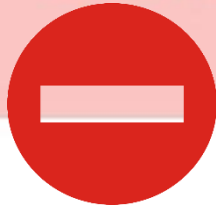
**Efecto directo**  
STJUE As. 6/64, *Costa - Enel*



# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

## EFFECTO DIRECTO VERTICAL

**descendente**



Estado - particular

STJUE, 12-12-2013, Portugás, C-425/12.

**ascendente**



Particular- Estado

STJUE, 19-1982, Becker, C8/81.

## EFFECTO DIRECTO HORIZONTAL ( particular-particular)

STJUE, 13-11-, Marleasing, C- 106/1989.

## EFFECTO DIRECTO VERTICAL ASCENDENTE



(de particulares a Estados)

Sentencia de 19 de enero de 1982, Becker, 8/81 *“en todos los casos en que las disposiciones de una directiva se presenten, desde el punto de vista de su contenido, **como incondicionales y lo bastante precisas**, los particulares están legitimados para invocarlas frente al Estado bien cuando éste se abstenga de adaptar en el plazo debido el Derecho nacional a la directiva, bien porque haya realizado al respecto una adaptación incorrecta”*



# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

## REQUISITOS DEL EFECTO DIRECTO EN LAS DIRECTIVAS

- Transcurso del plazo establecido para trasponer al derecho nacional a la directiva, o adaptación incorrecta.  **18-4-2016** (Res 88/2016,11-5)
- Contenido de la Directiva  incondicional + suficientemente clara y precisa.
- Contratos sujetos a regulación armonizada a los que resulte de aplicación la Directiva. STJUE C-234/14 de 14 de enero de 2016, “Ostas celtnieks” SIA. Res. TACPCM.185/2015, 18-11.

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

## LIMITES DEL EFECTO DIRECTO EN LAS DIRECTIVAS

- “PRETRANSPOSICIÓN” Incorporación previa en normas de derecho nacional. **STJUE 23 -3-1995. Comisión, vr. Rep. Helénica.**
- R.DL 10/2015, 11 -9, acreditación de la solvencia por los empresarios, para favorecer a las PYME
- Ley 40/2015, 1 -10, RJAP D. final 9ª, de las prohibiciones de contratar, y de responsabilidad del concesionario.
- Ley 31/2015, 9-9. Medidas de fomento del empleo contratos reservados a centros especiales de empleo
- NO SEA POSIBLE LA INTERPRETACIÓN CONFORME. **STJUE -1-2010, Uniplex (UK) C-406/08, STJE 23-12-2009 Faccini Dori, C-91/92.** ➡ **negociado sin publicidad por cuantía**

# EL EFECTO DIRECTO DE LAS NUEVAS DIRECTIVAS DE CONTRATOS

## APLICACIÓN DIRECTA DE LAS NUEVAS DIRECTIVAS

PREVISIONES QUE REQUIEREN  
TRANSPOSICIÓN

IMPERATIVAS, CLARAS  
Y PRECISAS

EFECTO DIRECTO (\*)

PREVISIONES QUE NO REQUIEREN  
TRANSPOSICIÓN

PRETRANSPUESTAS  
(STJUE 23-3-1995 AS.C 365-93)

ELECCIÓN DE LOS  
ESTADOS MIEMBROS

“Los *Estados miembros* podrán”

≠

“Los *poderes adjudicadores* podrán”

(\*) Informe de la Abogacía del Estado 3/2015 ⇒ Contenido “Reglamentario de las Directivas”

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

## PAUTAS

- ✓ Imperativas o incondicionadas para los Estados.
- ✓ Claras y precisas
- ✓ Contenido “reglamentario”.
- ✓ Criterios de la Sentencia STJUE 24 -9-1998. - Walter Tögel.

- Disposiciones del Título I, relativas al **ámbito de aplicación material y personal** de la Directiva, y del Título II.
- Disposiciones relativas a los **procedimientos aplicables** a los contratos que tengan por objeto servicios enumerados en los Anexos I A y I B.
- No impone a una entidad adjudicadora de un Estado miembro intervenir, a instancia de un particular, en las relaciones jurídicas existentes, concertadas por tiempo indefinido o para varios años, ( acuerdos marco). → Irretroactividad y seguridad jurídica.

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
1	✓ <u>Objeto y ámbito de aplicación</u>	
2	✓ <u>Definiciones</u>	
3	✓ <u>Contratación mixta</u>	
4	✓ <u>Importes de los umbrales</u>	
5	✓ <u>Métodos de cálculo del valor estimado de la contratación</u>	
6	✓ <u>Revisión de los umbrales y de la lista de autoridades, órganos y organismos estatales</u>	
7	✓ <u>Contratos adjudicados en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales</u>	
8	✓ <u>Exclusiones específicas en el ámbito de las comunicaciones electrónicas</u>	
9	✓ <u>Contratos públicos adjudicados y concursos de proyectos organizados con arreglo a normas internacionales</u>	
10	✓ <u>Exclusiones específicas relativas a los contratos de servicios</u>	



# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
11	✓ <u>Contratos de servicios adjudicados sobre la base de un derecho exclusivo</u>	
12	✓ <u>Contratos públicos entre entidades del sector público</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>Recoge JP TJUE ya aplicable y que se regulaba en el TRLCSP. Control análogo+vinculación actividad al 80% + <b>prohibición de participación privada.</b></li> <li>Control análogo horizontal (Informe Abogacía General del Estado 3/2015)</li> <li>Cooperación interadministrativa apartado 4, para la prestación de servicios. No contractual</li> </ul>	<b>No sería de aplicación directa la excepción a la prohibición de participación privada cuando así se establezca en una norma nacional</b>
13	✓ <u>Contratos subvencionados por los poderes adjudicadores</u> CPI Art 17 TRLCSP pretranspuesto	
14	✓ <u>Servicios de investigación y desarrollo</u>	
15	✓ <u>Seguridad y defensa</u>	Apdo. 1 Incorporado en la Ley 24/2011 de 1 de agosto de contratos del sector público en el ámbito de la seguridad y la defensa  Apdos. 2 y 3 art. 13.2.d) TRLCSP



# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
16	✓ <u>Contratación mixta que conlleve aspectos de seguridad o defensa</u>	Incorporado en la Ley 24/2011 de 1 de agosto de contratos del sector público en el ámbito de la seguridad y la defensa.
17	✓ <u>Contratos públicos y concursos de proyectos que conlleven aspectos de seguridad o defensa que se adjudiquen u organicen con arreglo a normas internacionales</u>	
18	✓ <u>Principios de la contratación</u>	Apdo. 2 Aunque recoge principios generales, la efectiva aplicación de los mismos exige un desarrollo de cómo velar por el cumplimiento de las obligaciones establecidas por la UE en materia social, laboral o medioambiental.
19	✓ <u>Operadores económicos</u> Pre-transpuesto artículo 59 TRLCSP y 69 proyecto transposición .	
20	✓ <u>Contratos reservados</u>	✓ La elección sobre la reserva de participación o provisión de ejecución en el contexto de empleo protegido exige transposición, Si bien su contenido está parcialmente recogido en la D.A 5º TRLCSP
21	✓ <u>Confidencialidad</u> CPI + Pretranspuesto artículo 140 TRLCSP	
22	✓ <u>Normas aplicables a las comunicaciones</u> EFICACIA DEMORADA 18-10-2018.	

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
23	<p>✓ <b><u>Nomenclaturas</u></b></p> <p>Contiene un mandato a la Comisión y no a los Estados miembros.</p>	
24	<p>✓ <b><u>Conflicto de intereses</u></b></p> <p>La regulación por la directiva del conflicto de interés, es más amplia que los mecanismos para paliarlo previstos en los supuestos del artículo 28 de la LRJ-PAC, y artículos 60 y 319 TRLCSP.</p> <p>Pueden reconducirse a través de los PP GRALES</p>	
25	<p>✓ <b><u>Condiciones relativas al acp y otros acuerdos internacionales</u></b></p>	
26	<p>✓ <b><u>Elección de los procedimientos</u></b></p> <p>CPI.</p>	
27	<p>✓ <b><u>Procedimiento abierto.</u></b></p> <p>CPI también porque puede considerarse pre transpuesto en el artículo 159 que mejora los plazos mínimos previstos en la directiva de 35 a 52 días en el supuesto general..</p>	
28	<p>✓ <b><u>Procedimiento restringido</u></b></p> <p>Aunque el precepto deja a los Estados miembros ciertos aspectos, lo cierto es que el contenido de este precepto está pre transpuesto, puesto que los plazos de presentación de proposiciones son mejorados, de 30 días previstos como mínimo en la Directiva a 37 días en el TRLCSP. el plazo mínimo para la presentación de ofertas será de 30 días a partir de la invitación a participar según la Directiva y en el TRLCSP 40 días.</p>	<p>Apdo. 4 Permite que los Estados miembros “dispongan”, que los poderes subcentrales puedan establecer otro plazo para presentación de ofertas en este procedimiento, no estaba contemplado en la D. 18/2004 ni en el TRLCSP.</p>

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
29	✓ <u>Procedimiento de licitación con negociación</u> CPI	
30	✓ <u>Dialogo competitivo</u> CPI + Pretranspuesto art. 181 TRLCSP Regula el procedimiento + art. 180 TRLSP supuestos	
31	✓ <u>Asociación para la innovación</u> CPI	
32	✓ <u>Uso del procedimiento negociado sin publicación previa</u> Pretranspuesto Los casos en que se permite su utilización coinciden con los contemplados en la Directiva 2004/18 y por tanto con el TRLCSP que la traspone ( ART. 170).	
33	✓ <u>Acuerdos Marco</u> CPI+ Pretranspuesto art- 196 a 99 TRLCSP	
34	✓ <u>Sistemas dinámicos de adquisición</u> CPI + Pretranspuesto artículo 200 a 202 del TRLCSP.	<p>(i)Apdo. 2.b) plazo de presentación de ofertas: -TRCLS señala que será el plazo suficiente teniendo en cuenta el plazo razonable para prepararla, -Directiva 10 días como mínimo, a partir de la fecha en que se envíe la invitación a presentar ofertas.</p> <p>(ii) una vez abierto el sistema cualquier operador que lo desee puede solicitar participar en el procedimiento. Plazo para la evaluación de las ofertas indicativas -Directiva→ 10 días prorrogables a 15. -art. 201. 2→ del TRLCSP 15 días prorrogables</p>

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
35	<p>✓ <b><u>Subasta electrónica</u></b></p> <p>CPI +Pretrasnpuesto. TRLCSP Art. 148 casi íntegramente. Únicamente no se recoge lo dispuesto en el punto 5 en cuanto una oferta no es admisible, si bien los casos son aplicación de los criterios generales de vinculación de los pliegos o de requisitos de capacidad y solvencia, por ejemplo y sí pueden utilizarse a efectos interpretativos.</p>	
36	<p>✓ <b><u>Catálogos electrónicos</u></b></p> <p>nN transpuesto TRLCSP</p> <p>CPI en la mayoría de sus extremos para ser aplicado y sus destinatarios principales son los poderes adjudicadores.</p>	<p>Los Estados podrán hacer obligatoria la utilización de catálogos electrónicos en relación con determinados tipos de licitación, aspecto que sí exige trasposición.</p>
37	<p>✓ <b><u>Actividades de compra centralizada y centrales de compra</u></b></p> <p>Pretranspuesto Art. 203 a 207 TRLCSP</p>	
38	<p>✓ <b><u>Contratación conjunta esporádica</u></b></p> <p>CPI+Pretranspuesto art. 205 TRLCSP</p>	<p>Aunque el art. 205 parece permitir la incorporación a sistemas externos de contratación centralizada para contratos específicos, se refiera a categorías de contratos, lo que no se corresponde con contrataciones específicas que pueden ser singulares ( una sola vez).</p>

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
39	<p>✓ <u>Contratación con intervención de poderes adjudicadores de otros Estados miembros.</u></p> <p>“2. Ningún Estado miembro prohibirá que sus poderes adjudicadores recurran a actividades de compra centralizadas ofrecidas por centrales de compras situadas en otro Estado miembro”</p>	<p>Los Estados miembros podrán establecer que sus poderes adjudicadores solo puedan acudir a las actividades de compra centralizada para suministros y servicios con carácter permanente, o Acuerdos Marco (art. 2.1.14 a ó b)</p>
40	<p>✓ <u>Consultas preliminares del mercado</u></p> <p>CPI</p>	
41	<p>✓ <u>Participación previa de candidatos o licitadores</u></p> <p>CPI</p>	
42	<p>✓ <u>Especificaciones técnicas</u></p> <p>CPI+Pretrasnpuesto art. 117 TRLCSP</p>	
43	<p>✓ <u>Etiquetas</u></p> <p>CPI+ Pretranspuestado art. 117.6 TRLCSP</p>	
44	<p>✓ <u>Informes de pruebas, certificación y otros medios de prueba</u></p>	
45	<p>✓ <u>Variantes</u></p> <p>CPI+Pretrasnpuesto art. 147.3</p>	<p>El art. 45 permite presentación de variantes cualesquiera que sean los criterios de adjudicación establecidos <b>vs.</b> TRLCSP solo se prevé la posibilidad de variantes en los casos en que se utilicen pluralidad de criterios. <b>En todo caso la previsión o no de variantes es discrecional no podría ser exigida por vía de efecto directo.</b></p>



# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFECTO DIRECTO, SÍ	EFECTO DIRECTO, NO
46	<p><b>✓ <u>División de contratos en lotes</u></b></p> <p>Apdo.1 necesidad de justificar expresamente la no división en lotes</p> <p>Apdo. 2 posibilidad de limitar el número de lotes a los que se puede licitar y el número máximo de lotes de los que puede resultar adjudicatario un licitador tienen efecto directo</p>	<p>Apdo 3 (ofertas integradoras) precisaría, en principio, de un acto de trasposición porque se trata de una opción para los Estados miembros; no obstante, se ha venido entendiendo que se trata de una posibilidad aceptable con el actual marco legal aunque no está expresamente prevista (vid. <b>Res.113/2014 del OARC / KEAO y el informe 11/2013 de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón, así como el artículo 5 del Real Decreto 541/2001, de 18 de mayo</b>, por el que se establecen determinadas especialidades para la contratación de servicios de telecomunicaciones).</p> <p>El apartado 4 (posibilidad de que los Estados miembros hagan obligatoria la adjudicación por lotes separados) precisa de trasposición y carece de efecto directo.</p>
47	<p><b>✓ <u>Determinación de plazos</u></b></p> <p>Pretranspuesto art. 143 TRLCSP y en los correspondientes a cada procedimiento de adjudicación</p>	



# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
48	<p>✓ <b><u>Anuncios de información previa</u></b></p> <p>CPI + pretranspuesto en parte.</p> <p>Novedad respecto al anuncio previo del artículo 141 TRLCSP: posibilidad de que los poder adjudicadores de los sectores públicos autonómico y local puedan utilizar el anuncio de información previa como convocatoria de licitación cumpliendo los requisitos del artículo 48.2 de la Directiva.</p>	
49	<p>✓ <b><u>Anuncios de licitación</u></b></p> <p>CPI</p>	
50	<p>✓ <b><u>Anuncios de adjudicación de contratos</u></b></p> <p>CPI.</p>	<p>Apdo. 2: “Los Estados miembros podrán disponer que los poderes adjudicadores agrupen trimestralmente los anuncios del resultado del pos procedimientos de contratación basados en acuerdos marco” (...)</p>
51	<p>✓ <b><u>Redacción y modalidades de publicación de los anuncios</u></b></p> <p>CPI, el destinatario de una buena parte de su contenido son la comisión o la oficina de publicaciones de la unión europea.</p>	
52	<p>✓ <b><u>Publicación a nivel nacional</u></b></p> <p>CPI</p>	

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
<b>53</b>	<p>✓ <b><u>Disponibilidad electrónica de los pliegos de la contratación</u></b></p> <p>CPI +Pretranspuesto Apdo. 2 (solicitud de información adicional) está incorporado en el artículo 158.1 TRLCSP para el procedimiento abierto, que por coherencia sistemática habrá que entender aplicable a los demás procedimientos.</p>	
<b>54</b>	<p>✓ <b><u>Invitación a los candidatos</u></b></p> <p>CPI +Pretranspuesto: art. 165, 166 y concordantes del TRLCSP.</p> <p>(vid.el Anexo IX de la Directiva, que recoge el contenido de las invitaciones y al que se remite el precepto.)</p>	
<b>55</b>	<p>✓ <b><u>Información a los candidatos y a los licitadores</u></b></p> <p>CPI+Pretranspuesto 151.4 y 153 del TRLCSP</p>	

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
56	<p>✓ <b><u>Principios generales</u></b></p> <p>-Apdo. 1 Pretranspuesto</p> <p>Novedad mención expresa una oferta puede ser excluida si no cumple las obligaciones medioambientales, sociales o laborales a las que se refiere el artículo 18.2 de la Directiva 2014/24. (Mandato para los poderes adjudicadores).</p> <p>-Apdo. 2 Pretrasnpuesto artículo 146. 4 TRLCSP, introducido a su vez en el artículo 44 de la Ley 14/2013, de 27 de septiembre</p> <p>-Apdo. 3 pretranspuesto en cuanto a la documentación jurídica en art. 81.2 del RGLCAP; respecto a la oferta económica y técnica, la Directiva incorpora la jurisprudencia europea (sentencia del Tribunal de Primera Instancia en el asunto T-195/08), desarrollada en referencia a la Directiva 2004/18 y que ya está inspirando la aplicación de la actual normativa y la doctrina de los órganos de recursos contractuales.</p> <p>-Apdo. 4 destinatario Comisión</p>	

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFECTO DIRECTO, SÍ	EFECTO DIRECTO, NO
57	<p>✓ <b><u>Motivos de exclusión</u></b></p> <p>- Apdos. 1, 2 y 4 listado de prohibiciones de contratar; dado que se trata de normas que limitan el derecho de acceso a las licitaciones y perjudican por tanto a los operadores económicos, el Estado que no ha cumplido su deber de trasposición no podría alegarlas frente a los particulares. No obstante, se observa que la mayoría los supuestos de prohibición de la nueva Directiva ya están recogidos en el artículo 60 TRLCSP</p> <p>- Apdo. 5 (consecuencia de encontrarse en un supuesto de exclusión) sería de aplicación directa</p> <p>- Apdo. 6 (posibilidad de demostrar la fiabilidad pese a la existencia de un motivo de exclusión pertinente) tendría efecto directo en cuanto concede claramente un derecho adicional a los licitadores frente a los poderes públicos para poder acceder a los procedimientos.</p> <p>- Apdo. 7 pretranspuesto (artículos 61 y 61 bis TRLCSP) para los supuestos de prohibición del artículo 60 TRLCSP.</p>	<p>Precisarían de trasposición para su efecto frente a los particulares los supuestos de las letras a), d) y e) del apartado 4.</p> <p>- Apdo. 3 el legislador nacional pueda optar por exceptuar la aplicación de las prohibiciones de contratar en ciertos casos por razones imperiosas de interés general o por aplicación del principio de proporcionalidad. En el TRLCSP esta opción solo existe en el caso de los contratos tramitados por el procedimiento de emergencia.</p> <p>- Excepción: el segundo párrafo permite que la exclusión se produzca también en vista de actos cometidos durante el procedimiento (y no solo antes de su inicio), lo que es limitativo del derecho de los particulares de acceso al procedimiento y por lo tanto no puede alegarse efecto directo frente a ellos. Téngase en cuenta que el artículo 146.5 TRLCSP establece que “el momento decisivo para apreciar la concurrencia de los requisitos de capacidad y solvencia exigidos para contratar con la Administración será el de finalización del plazo de presentación de las proposiciones”</p>

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
58	<p>✓ <b><u>Criterios de selección</u></b></p> <p>CPI+Pretranspuesto (artículos 54.2, 62, 74, 75 y 76 y ss TRLCSP),</p>	
59	<p>✓ <b><u>Documento europeo único de contratación</u></b></p> <p>Téngase en cuenta el Reglamento de ejecución (UE) 2016/7 de la Comisión de 5 de enero de 2016 por el que se establece el formulario normalizado del documento europeo único de contratación</p> <p>Eficacia demorada: Apdo. 2 el plazo de trasposición finaliza el día 18 de abril de 2018, y el del apartado 5, el 18 de octubre de 2018 (ver los apartados 3 y 4 del artículo 90 de la Directiva 2014/24).</p>	
60	<p>✓ <b><u>Medios de prueba</u></b></p> <p>CPI +Pretranspuesto artículos 72 y siguientes TRLCSP.</p> <p>Véase Anexo XII (Medios de prueba de los criterios de selección)</p>	
61	<p>✓ <b><u>Depósito de certificados en línea (e – Certis)</u></b></p> <p>Apdo. 2 Eficacia demorada el día 18 de octubre de 2018 (ver el apartado 5 del artículo 90 de la Directiva 2014/24).</p>	



# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFECTO DIRECTO, SÍ	EFECTO DIRECTO, NO
62	<p>✓ <b><u>Normas de aseguramiento de la calidad y normas de gestión medioambiental</u></b></p> <p>Apdos. 1 y 2 Pretranspuesto artículos 80 y 81 del TRLCSP.</p> <p>Apdo.3 CPI</p>	<p>Excepción: el inciso que exige, para aceptar otras pruebas de medidas equivalentes, que el licitador demuestre que no ha tenido posibilidad de obtener los certificados correspondientes en plazo por causas que no le son atribuibles. En cuanto restringe, al condicionarlo, un derecho de los operadores económicos reconocido por la normativa vigente, este precepto no puede ser alegado frente a ellos sin previa trasposición.</p>
63	<p>✓ <b><u>Recurso a las capacidades de otras entidades</u></b></p> <p>-Apdo. 1 párrafo 1 CPI y pretranspuesto, en artículo 63 TRLCSP, interpretado en coherencia con la jurisprudencia del TJ, (Sentencia de 14/1/2016, asunto 234/14). La mención a los títulos de estudios y profesionales se puede dar también por incorporada porque en realidad no es sino un caso específico del criterio general de la necesidad de demostrar la disposición efectiva de los medios ajenos, ya recogida en el artículo 63 del TRLCSP y en la jurisprudencia (STJ de 2/12/1999, C-176/98 y STJ de 18/3/2004, C-314/01).</p> <p>-Apdo. 1 párrafo 2 CPI y Pretranspuesto 227 del TRLCSP cuando el vínculo jurídico con el licitador sea la subcontratación, pero no en los demás casos.</p> <p>-Apdo. 1 párrafo 4 CPI es un caso particular subsumible en el más general artículo 63 TRLCSP. Además, este precepto incluye el caso de que “en las mismas condiciones” se recurra a las capacidades de los miembros de la propia UTE, lo que en el TRLCSP no se considera un supuesto de integración de la solvencia, sino de fijación de la solvencia de la propia UTE.</p> <p>-Apdo. 2 CPI, novedad su regulación se extiende a las UTEs.</p>	<p>-Apdo1. Párrafo 3 (posibilidad de exigir responsabilidad solidaria del contratista y la entidad en la que radican los medios que integran la solvencia económica y financiera) precisaría de trasposición para los contratos administrativos, ya que es una estipulación que excede de la actual legislación (ver por ejemplo el artículo 227.4 del TRLCSP) y perjudica a los particulares. En los contratos privados podría tener amparo en la libertad general de pactos (artículo 25 TRLCSP).</p>



# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFECTO DIRECTO, SÍ	EFECTO DIRECTO, NO
64	<p><u>✓Listas oficiales de operadores económicos autorizados y certificación por parte de organismos de Derecho público o privado</u></p>	<p>Condicionado los Estados miembros deciden:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Establecer o mantener listas oficiales de operadores económicos autorizados o</li> <li>-Prever una certificación realizada por organismos que cumplan las normas europeas en materia de certificación a efectos de lo dispuesto en el Anexo VII de la Directiva (Definición de determinadas especificaciones técnicas).</li> </ul> <p>Mientras la segunda posibilidad no se ha incorporado en el TRLCSP, la primera figura en los artículos 83 y 84 del TRLCSP, su normativa de desarrollo y en las correspondientes normas autonómicas.</p>
	<p>2º opción Pretranspuesta</p>	
65	<p><u>✓Reducción del número de candidatos cualificados a los que se invita a participar</u></p> <p>CPI+ Pretranspuesto en art.163 y ss TRLCSP para el procedimiento restringido, 177.3 para el procedimiento negociado con publicidad y 181 para el diálogo competitivo.</p>	



# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
66	<p><b><u>✓ Reducción del número de ofertas y de soluciones</u></b></p> <p>CPI+Pretranspuesto: art. 150.4 del TRLCSP y específicamente en los art. 178.2 y 182.3 TRLCSP para los procedimientos negociados con publicidad y los diálogos competitivos, respectivamente. La redacción del precepto, que no menciona la posibilidad de criterios de adjudicación “eliminarios” para los procedimientos abiertos y restringidos, obliga a interpretar la mención general del art. 150.4 del TRLCSP en el sentido de que se refiere únicamente a los procedimientos que expresamente prevén esta opción en su propia regulación específica.</p>	66
67	<p><b><u>✓ Criterios de adjudicación del contrato</u></b></p> <p>CPI excepto el último párrafo del apartado 2, que, no obstante, ya está incorporado en el artículo 150.3 del TRLCSP.</p> <p>Pretranspuesto art. 150 TRLCSP.</p> <p>Positivización de la jurisprudencia europea (anterior y posterior a la Directiva 2014/24) que la ha interpretado; así, el artículo 67.2 b) (uso de los medios humanos como criterio de adjudicación) procede de la STJ de 26/3/2015, asunto C-601/13, y la mención a la comercialización y sus condiciones del artículo 67.2 a) y el artículo 67.3 (concepto de “vinculación al objeto del contrato”) proceden de la STJ de 10/5/2012, asunto C-368/10. Por otro lado, buena parte del contenido del artículo se cita a título de ejemplo, por lo que no hay dificultad en integrarlo en la actual legislación interna.</p>	

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
68	<p>✓ <u>Cálculo del coste del ciclo de vida</u></p> <p>Tendría efecto directo cada vez que los poderes adjudicadores decidan usar el coste del ciclo de vida como criterio de adjudicación, pero, de acuerdo con el artículo 67.2 de la Directiva 2014/24, esta opción es solo una de las posibilidades para determinar la oferta económicamente más ventajosa utilizando un planteamiento que atienda a la relación coste - eficacia, pero no la única, por tanto no es exigible.</p>	
69	<p>✓ <u>Ofertas anormalmente bajas</u></p> <p>CPI+ Pretranspuesto la mención expresa de las condiciones sociales, laborales y medioambientales del art. 18.2 de la Directiva 2014/24 es solo un ejemplo más de las justificaciones que puede presentar el licitador, que no son un listado cerrado (artículo 69.2 d), o de los motivos de exclusión si no se explica claramente el bajo nivel de los costes o precios propuestos (artículo 69.3).</p> <p>Destaca RECHAZARÁN.</p>	

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
70	<p><b>✓ <u>Condiciones de ejecución del contrato</u></b></p> <p>CPI+Pretranspuesta art.118 del TRLCSP. No menciona expresamente las condiciones económicas o relacionadas con la innovación, estas se pueden entender incluidas en la libertad general para configurar el objeto del contrato (artículo 25 del TRLCSP); además, el listado del art. 118 TRLCSP no es cerrado, cabiendo otros tipos de condiciones de ejecución distintas de las no expresamente mencionadas en él.</p>	
71	<p><b>✓ <u>Subcontratación</u></b></p> <p>-Apdos 2 y 4 CPI + Pretranspuestos para los contratos administrativos, en el artículo 227.2 a) del TRLCSP.</p> <p>- Apdo. 5. CPI +pretranspuesto parcialmente en el artículo 227 TRLCSP para los contratos administrativos y los contratos privados de las entidades empresariales; como principal novedad, se menciona expresamente la posibilidad de solicitar las declaraciones de capacidad de los subcontratistas.</p> <p>-Apdo. 8 recordatorio a los Estados miembros de que sus normas de trasposición en esta materia deben respetar el Derecho comunitario.</p>	<p>-Apdo. 1 El mandato 1, desarrollado en el apartado 6, no tendría efecto directo porque su contenido no es suficientemente preciso, si bien la letra b) de este último se incorpora parcialmente en los apartados 5, 6 y del artículo 227 TRLCSP (y solo para los contratos administrativos y los privados de las entidades empresariales).</p> <p>-Apdos 3 y 7. ACCIÓN DIRECTA no tendría efecto directo porque no son mandatos de trasposición incondicionados; actualmente, para los contratos administrativos y privados de las entidades empresariales, la opción es la contraria (artículo 227, apartados 8 y 9, del TRLCSP) Para los demás contratos privados, véase el artículo 1.597 del Código Civil.</p>

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
72	<p>✓ <b><u>Modificación de los contratos durante su vigencia</u></b></p> <p>El régimen de modificación de los contratos es más estricto en los artículos 105 y siguientes del TRLCSP que en la Directiva 2014/24, por lo que el artículo 72 puede darse por incorporado en dichas normas y en otras del TRLCSP que recogen figuras que la Directiva considera modificación contractual (revisión de precios, sucesión del contratista, contratos complementarios ...);</p> <p>Sería de aplicación directa la obligación de publicación de la modificación en el DOUE (último párrafo del apartado 1).</p> <p>Puerta de acceso al recurso especial ¿?</p>	
73	<p>✓ <b><u>Rescisión de contratos</u></b></p> <p>Parcialmente Pretranspuesto: El art.223 g) TRLCSP incorpora el supuesto de la letra a) de este artículo 73 para los contratos administrativos, pero éste es una concreción del artículo 105.2, que se aplica también a los contratos privados. La letra b) está incorporada, para todos los contratos de las Administraciones Públicas y los sujetos a regulación armonizada, en el artículo 32 b) TRLCSP.</p>	<p>La letra c) “incumplimiento grave de obligaciones del los tratados o de la Directiva declaradas por el TJUE” no está directamente incorporada y carece de efecto directo, aunque, dependiendo de cuál fuera la razón de fondo de la declaración de incumplimiento, pudiera encontrar acomodo en un caso de rescisión ya previsto; en todo caso, la sentencia operaría la rescisión por su propio efecto ejecutivo.</p>



# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
74 y 75	<p>✓ <u>Adjudicación de contratos de servicios sociales y otros servicios específicos y Publicación de los anuncios.</u></p> <p>Tendrían efecto directo CPI; actualmente, este tipo de servicios no requiere, en principio, publicidad europea.</p>	
76	<p>✓ <u>Principios de adjudicación de contratos</u></p>	<p>Este precepto requiere una normativa de trasposición, por lo que su contenido carece de efecto directo. No obstante, la actual regulación del TRLCSP no se opone a dicho contenido.</p> <p>Aunque recoge principios generales.</p>
77	<p>✓ <u>Contratos reservados para determinados servicios</u></p>	<p>No tendría efecto directo, requiere de norma de trasposición. Sin perjuicio de lo que pueda disponer la normativa autonómica, el TRLCSP no contempla la posibilidad ofrecida en este artículo.</p>
78-82	<p>✓ <u>Ámbito de aplicación, / Anuncios, / Normas relativas a la organización de los concursos de proyectos y la selección de los participantes, artículo / Composición del jurado y artículo / Decisiones del jurado</u></p> <p>CPI pretranspuestos artículos 184 y siguientes del TRLCSP.</p>	



# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
83	<p>✓ <u>Ejecución</u></p> <p>-Apdo. 6. Pretranspuesto: Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.</p>	El resto de apartados N ecesita norma de trasposición.
84	<p>✓ <u>Informes específicos sobre los procedimientos para la adjudicación de los contratos</u></p> <p>CPI; el contenido del informe específico se refiere casi siempre a datos que el propio TRLCSP ya pide hacer constar en el expediente.</p>	
85	<p>✓ <u>Informes nacionales e información estadística</u></p> <p>Mandato a la Comisión y a los Estados, no precisa trasposición</p>	
86	<p>✓ <u>Cooperación administrativa</u></p> <p>CPI</p>	
87	<p>✓ <u>Ejercicio de la delegación</u></p> <p>Otorgamiento de poderes a la Comisión para que adopte actos delegados, no requiere trasposición.</p>	
88	<p>✓ <u>Procedimiento de urgencia</u></p> <p>Regula la entrada en vigor de los actos delegados, no requiere trasposición.</p>	

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

ART.	EFFECTO DIRECTO, SÍ	EFFECTO DIRECTO, NO
89	<p>✓ <u>Procedimiento de comité</u></p> <p>No precisa trasposición, regula el Comité Consultivo para los Contratos Públicos.</p>	
90-94	<p>✓ <u>Trasposición y disposiciones transitorias</u> / <u>Derogaciones</u> / <u>Examen</u> / <u>Entrada en vigor</u> / <u>Destinatarios</u></p> <p>Estos artículos no precisan de transposición.</p>	

# Efecto directo de las Directivas de Contratos: Pautas generales y límites a la aplicación

